

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul
deputaților și al senatorilor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b333 din 13.06.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, pentru următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.7 din Legea nr.96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările ulterioare, în sensul ca, „în cazul în care un deputat sau un senator renunță la calitatea de deputat sau senator independent sau la cea de membru al grupului parlamentar al partidului care i-a aprobat candidatura pentru funcția de deputat sau senator”, mandatul său să se suspende de drept până la validarea rezultatului referendumului organizat pentru consultarea electoratului în legătură cu schimbarea apărută în statutul politic al respectivului deputat sau senator.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.c) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.65

alin.(2) lit.j) din Legea fundamentală, competența aparține Camerelor reunite ale Parlamentului.

2. Precizăm că Secretarul General al Camerei Deputaților, cu adresa nr.Plx447 din 31.10.2012, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă cu obiect de reglementare și conținut identice, inițiatorul acesteia regăsindu-se printre inițiatorii propunerii legislative actuale. Menționăm că respectivul proiect a fost înregistrat la ambele Camere ale Parlamentului pe data de 21.12.2012, procedura legislativă încetând prin clasarea acestuia.

Totodată, semnalăm că, recent, la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare de către Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.b332/05.06.2013, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul electoral, având aceiași inițiatori, care include printre soluții legislative și pe aceea propusă prin proiect.

3. Referitor la soluția legislativă preconizată, respectiv ca printre cazurile de încetare a calității de deputat sau de senator să se regăsească și situația în care acesta renunță la calitatea sa de parlamentar „independent sau la cea de membru al unui grup parlamentar al partidului care i-a aprobat candidatura”, caz în care trebuie organizat un referendum pentru consultarea electoratului în legătură cu schimbarea apărută în statutul politic al parlamentarului, mandatul său fiind suspendat de drept până la validarea rezultatului referendumului, semnalăm cele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia nr.731 din 10 iulie 2012. Astfel, instanța de contencios constituțional a precizat că „Legea fundamentală reglementează trei tipuri de referendum național: *cel consultativ*, inițiat de Președintele României asupra unor probleme de interes național, menționat la art.90, *cel referitor la demiterea Președintelui României*, prevăzut de art.95 alin.(3) și *cel prin care se aprobă revizuirea Constituției*, reglementat de art.151 alin.(3). De asemenea, pot fi organizate și referendumuri locale cu privire la probleme de interes deosebit pentru unitățile administrativ-teritoriale, în condițiile legii”.

Pe cale de consecință, este de analizat dacă schimbarea apărută în statutul politic al unui parlamentar, determinată de renunțarea acestuia la calitatea de deputat sau senator independent sau la cea de „membru al grupului parlamentar al partidului care i-a aprobat candidatura”, constituie o problemă de interes deosebit care să fie supusă referendumului local.

De altfel, semnalăm că art.70 alin.(2) din Constituție prevede în mod expres cazurile de încetare a calității de deputat sau de senator.

Totodată, s-ar putea pune și problema dacă cheltuielile aferente organizării referendumului local determinat de considerentele personale ale deputatului sau senatorului se justifică a fi suportate din bugetul local.

Pe de altă parte, soluția legislativă propusă implică și o serie de probleme tehnice, care nu sunt rezolvate prin proiect. Avem în vedere faptul că nu se precizează unde anume se „înregistrează decizia de a renunța la calitatea de deputat sau senator” independent ori la cea de „membru al partidului care i-a aprobat candidatura” și nici modalitatea prin care se comunică autorităților administrației publice locale necesitatea organizării referendumului în colegiul în care a candidat parlamentarul.

4. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, formulăm următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Deoarece intervențiile legislative vizează un singur articol, acest aspect trebuia să rezulte chiar din **titlul** proiectului.

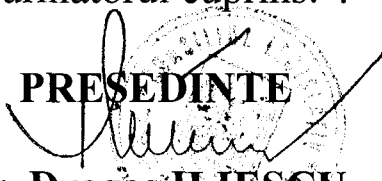
b) La **partea introductivă a articolului unic**, pentru un plus de rigoare în redactare, trebuia utilizată sintagma „**republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.763 din 12 noiembrie 2008, cu modificările ulterioare**”.

c) Referitor la noile texte propuse, menționăm că ar fi fost recomandat ca în locul formulării „membru al partidului care i-a aprobat candidatura” să fi fost utilizată expresia „membru al partidului care i-a **propus** candidatura”.

d) Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.1 și 2** trebuia reformulată, astfel:

„1. Alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. După alineatul (6) al articolului 7 se introduc două noi alineate, alin.(7) și (8), cu următorul cuprins:”.


PRESEDINTE
dr. Dragos ILIESCU

București
Nr. 687/04.07.2013

Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 763/12 nov. 2008
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 2 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010 *se reduce cu 25% suma forfetară prevăzută la art. 38 alin. (1)*
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

- 3 modificări prin L. nr. 263/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010 *abrogă, la 1 ianuarie 2011, art. 49-51*
Lege privind sistemul unitar de pensii publice

Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));

- 4 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010 *abrogă art. 41 alin. (6)*
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 26*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal